

深刻理解“投资于人的人民性特征

李竹翠

今年全国两会期间,“投资于人”首次写入政府工作报告。报告明确指出,“推动更多资金资源‘投资于人’、服务于民生,支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励,形成经济发展和民生改善的良性循环。”“投资于人的政策导向传递出鲜明的以人为价值取向,是坚持以人民为中心发展思想的具体体现,蕴含着深厚的人民性特征。

人民性是马克思主义的本质属性。回顾党的百余年奋斗历程,人民性贯穿于中国共产党领导人民进行革命、建设与改革的始终,凝结在对中国式现代化道路的艰难探索与不懈奋斗之中。习近平总书记指出:“我们要坚守人民至上理念,突出现代化方向的人民性。”中国共产党始终将人民放在心中最高位置,自觉做到全心全意为人民服务。这为“投资于人”理念的提出,奠定了坚实的思想基础。

“投资于人”坚持发展为了人民

“投资于人”的突破性在于,它超越了传统增长主义对“物”的单纯追求,转向对“人”的终极关怀,通过制度创新构建人本治理逻辑,推动物本主义向人本主义的价值回归,是对发展为了人民这一政治立场的制度性回应。

让人民生活幸福是“国之大者”。政府工作报告中,关于“推动义务教育优质均衡发展

展,扩大高中阶段教育学位供给,逐步推行免费学前教育”“实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划”等一系列可感可触的举措,释放出宏观政策更加关注民生保障的重要信号。

“投资于人”正是通过构建起覆盖全人群、全生命周期的社会保障体系,不断满足人民群众美好生活的需要。一方面,立足全人群范围,致力于使全体人民享有所需的、有质量的、可负担的公共服务,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,顺应新时代人口流动客观规律,推动相关公共服务随人迁徙;另一方面,立足全生命周期,关注生育、养育、教育、就业、养老等人生关键阶段的政策投入,使幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶真正嵌入到每一个年龄段的民生保障之中。

“投资于人”坚持发展依靠人民

在推进中国式现代化进程中,广大人民群众在中国共产党的坚强领导下,通过不懈探索走出了一条独具特色的现代化道路。人民群众的实践活动,不仅创造出社会文明的崭新形态,更为人类历史的持续发展注入强大动力。习近平总书记指出:“人民是中国式现代化的主体,必须紧紧依靠人民,尊重人民创造精神,汇集全体人民的智慧和力量,才能推动中国式现代化不断向前发展。”这深刻揭示

“投资于人”坚持发展成果由人民共享

发展成果由人民共享是人民群众的共同期盼,是社会主义的本质要求。在推进中国式现代化进程中,共享发展成果就是最终实现全体人民共同富裕。“投资于人”政策取向的创新性在于,它冲破了传统福利分配的理论边界,通过重构起点公平的根基、优化过程公平的机制、保障结果公平的效能,构建起公平正义的社会保障体系。

以起点公平夯实共享根基。起点公平是发展成果共享的逻辑起点。“投资于人”战略通过普惠性人力资本投资,使每个个体都能



获得参与推进中国式现代化进程的路径和能力,实现发展正义从事后补偿向起点赋能的范式跃迁。

以过程公平激活共享动能。过程公平是发展成果共享的动态保障。“投资于人”战略通过构建全生命周期能力提升机制,使劳动者持续适应经济社会变革,使发展成果共享从被动接受分配转向主动参与创造,确保在动态发展中过程公平与效率提升的协调统一。

以结果公平巩固共享效能。结果公平是发展成果共享的最终归宿。“投资于人”战略通过构建社会收益的回馈机制,使人力资本积累的社会价值转化为个人发展成果,如完善的知识产权保护激发创新活力。这种制度安排使财富分配真实反映人力资本的贡献。(作者单位:黑龙江省社会科学院)

以「人工智能+」激发数字经济创新活力

原瑞

完善规划与布局

明确发展方向与目标。组织专家团队、企业代表等多方力量,深入研究人工智能在数字经济中的发展趋势和潜力,结合黑龙江经济社会发展需求,制定明确、具体、可量化的“人工智能+数字经济”发展目标和路线图,确定短期、中期和长期发展重点。

优化产业空间布局。根据不同地区的资源禀赋、产业基础和人才优势,合理规划人工智能与数字经济的产业布局,形成区域间协同发展、优势互补的格局。在科技人才密集地区,重点发展人工智能核心技术研发和高端应用;在制造业密集地区,推动“人工智能+智能制造”深度融合。

加强跨部门协同合作。建立由政府牵头,涵盖科技、工信、发改、教育等多部门的协同工作机制,加强政策协同和资源整合,形成推动“人工智能+”与数字经济融合发展合力。

强化政策支持与服务保障

加大研发投入。通过设立专项科研基金,引导科研机构 and 高校聚焦前沿领域开展研究。对人工智能领域的重点项目给予财政补贴、贷款贴息等优惠政策,降低企业的融资成本和经营风险。

优化金融服务。建立“人工智能+”投资基金,吸引社会资本参与人工智能项目投资。鼓励金融机构创新金融产品和服务,为人工智能企业提供多元化融资支持,支持人工智能企业发行债券、股票等进行直接融资。搭建金融机构与人工智能企业合作平台,提高企业的融资效率。优化金融监管政策,为人工智能企业融资提供便利,同时防范金融风险。

加强数据安全保护。完善数据安全法律法规,明确数据采集、存储、使用等各环节的安全责任。引导企业加强数据安全技术应用,建立数据安全应急响应机制。

促进产业协同发展

建立协同创新机制。通过搭建产学研协同创新平台,促进高校、科研机构与企业之间深度合作。高校和科研机构负责基础研究和科技创新,为企业提供技术源头支持;企业将科研成果转化为实际产品和服务,通过市场反馈进一步推动技术优化。定期举办产学研对接活动,促进技术供需双方交流与合作,加速科技成果转化。

建立数据共享机制。政府应引导行业协会、企业等建立数据共享联盟,制定数据共享标准和规范,打破数据壁垒。在确保数据安全和隐私保护的前提下,促进不同行业、不同企业之间的数据流通和共享,为人工智能技术跨领域应用提供数据支持。

加强产业链协作。推动产业链上下游企业之间深度合作,构建协同创新的产业生态。鼓励人工智能龙头企业发挥引领作用,带动产业链上下游企业共同发展,提升整个产业链水平。同时,加强产业园区建设,促进企业集聚发展,实现资源共享、优势互补。

加快人才培养与引进

培养专业人才。优化高等教育体系,动态调整专业设置,增加人工智能相关前沿数字专业。推动跨学科教育模式,打破学科界限,满足人工智能融合发展对复合型人才需求。由政府相关部门牵头,联合高校、人工智能企业等成立人才培养联盟,实现资源共享、优势互补,共同推动人工智能人才培养。

建立产业联盟与教育联盟对接机制。组织人工智能领域的龙头企业、中小企业形成产业联盟,同时联合高校、职业院校等教育机构组成教育联盟。定期开展对接活动,企业明确岗位技能需求、人才规格等,教育机构据此调整人才培养方案。开展“双元制”培养模式,让学生一方面在学校接受系统的理论知识学习,另一方面在合作企业进行实践操作训练。

引进高端人才。制定优惠政策吸引人才,设立专项科研基金,对人工智能人才在龙江从事数字业务相关的个人所得税、企业所得税等给予一定期限的减免,在科研场地、设备购置等方面给予优先安排,提高其来龙江创新创业的积极性。通过商务洽谈、项目合作等形式,邀请国内外人工智能领域高端人才团队来龙江创新创业。利用国际人才交流合作平台,积极引进国外数字人才。(作者单位:中共黑龙江省委党校(省行政学院))

优化新兴产业及未来产业空间布局

洪涛 王勇刚

资源向主业集中,将优势业务做强、做精,积极打造数字经济、生物经济、冰雪经济以及创意设计等新增长引擎,步入新领域、抢占新赛道。要明确区域和产业功能,实施制造业技术改造升级工程,培育壮大先进制造业集群,创建国家新型工业化示范区,推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型。谋划产业空间布局,引导“4567”现代化产业体系创新融合机制,建立科创龙头企业、独角兽企业、瞪羚企业在加强跨区域联动和全产业链对接过程中,形成新质生产力发展创新生态,促进全省战略性新兴产业布局结构更优化、优势更彰显、区域更协调的方向发展。

在国家重要商品粮生产基地建设方面,围绕千亿斤粮食增产计划目标,提高科技创新驱动农业现代化领域战略性新兴产业发展能力。深入开展种质资源保护、“人工智能+现代农业”、天空地一体化“智慧农场”等项目,统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,推动黑龙江主产区利益补偿迈出质实步伐。

在重型装备生产基地建设方面,利用我省科技创新生态优势,推动哈电集团、中国一重等央企成为战略性新兴产业创新发展总部企业,引领全省科创型中小企业进入新领域、步入新赛道。围绕教育科技人才一体化发展目标,推动大学、科研院所等科创主体成为全省战略性新兴产业科学发现、技术发明、专利成果的知识溢出源泉,促进产业链创新链人才链实现闭环。实施战略性新兴产业项目落地工

协同推进新兴产业及未来产业高质量发展

一手抓推动战略性新兴产业发展壮大,形成支柱产业和具有竞争性可持续发展产能,一手超前谋划生物制造、量子科技、具身智能、6G未来产业,打造新质生产力发展制高点。

实施战略性新兴产业倍增计划,既通过制度创新推动空间布局优化,也要通过建立长效常态投入机制,实现技术创新赋能科创主体,在组织实施过程中实现各方协同推进。

抓住进一步全面深化改革战略契机,推动战略性新兴产业核心产能项目、重要零部件配套项目、新建支撑项目、人才支持项目纳入国家关键产业备份,精准对接国家战略需求,释放市场供需潜力,拓展科技创新驱动龙江战略性新兴产业、未来产业高质量发展新空间。

强化战略性新兴产业空间集聚的承载力。推动战略性新兴产业项目适度集中集聚,利用高水平制度型开放红利,加快形成新质生产力。充分利用大小兴安岭生态功能区和两大平原国家粮食主产区等相关战略载体,推动“4567”现代化产业体系在国家重点功能区系统构建、落地见效。

针对市场主体需求提高全生命周期服务水平。通过体制改革、政策优化与制度创新,将龙江科创公共服务向战略性新兴产业市场主体开放。采取高效政策举措,为央企业项目提供融资支持,为中小企业向隐形冠军企业和独角兽企业发展提供投融资服务。通过构建科创生态,促进驻省央企、地方国有企业、区域民营科创企业成为战略性新兴产业发展的灯塔企业。促进各类产业园区市场要素集聚,提供全生命周期服务。

(作者单位:哈尔滨工业大学、中共黑龙江省委党校(省行政学院))

发展林下经济 实现富与美结合

李爱琴 刘欣浩

升级与民生改善,促进林下经济发展,拓宽农民增收渠道,为乡村全面振兴注入蓬勃动力。

科学规划林下经济布局

林下经济是指依托森林、林地及其生态环境,遵循可持续经营原则,以开展复合经营为主要特征的生态友好型经济,包括林下种植、林下养殖、相关产品采集加工、森林景观利用等。林下经济的核心在于“向森林要效益”,是利用林下空间,激活沉睡的绿色财富。广袤的林海不仅是生态屏障,更是蕴藏无限可能的“绿色银行”。要根据不同地区的森林类型、气候条件、土壤特性等因素,科学规划林下经济产业布局。坚持“以林为本、生态优先”原则,通过复合种养模式充分释放林地潜力。依托林药、林菌、林禽、林旅等立体化经营,实现林下经济多元化发展,既能提升资源利用效率,又能为“土特产”赋予生态标签,实现绿富同兴的良性循环。

科技赋能激发内生动力

发展林下经济,要以科技赋能,推动“土特产”从山野林间走向高端市场,形成差异化竞争力。当前,林下产品普遍面临附加值低、产业链短等瓶颈,亟须通过技术革新实现跃升。一方面,引入生物技术优化种质资源,利用数字化管理提升生产标准化水平,如以物联网监

构建林下经济发展生态

林下经济的可持续发展离不开政策环境的系统支撑。要优化金融工具,推广林权抵押

贷款、生态补偿保险。林权抵押贷款能够盘活林业资产,降低经营主体融资门槛,解决资金短缺难题。生态补偿保险为林下作物提供自然灾害保障,增强经营者抵御风险能力。要完善社会化服务体系,通过技术推广平台助力农户精准生产,促进产业链各环节紧密衔接。要强化联结机制,推动国土空间规划与产业布局衔接,划定生态保护与经济发展平衡区。

赋予林下产品品牌价值

“土特产”的核心竞争力在于其不可复制的文化基因与地域特色。黑龙江省的林下特产以其独特的品质和丰富的文化内涵,在市场上具有较高的知名度和美誉度。进一步打造品牌需从三方面破题:一是挖掘文化内涵。将“北大荒精神”等融入品牌叙事,赋予产品情感共鸣。二是构建区域公共品牌体系。将森林文化、民俗文化等元素注入品牌内涵,赋予林下产品更多的文化价值,提升市场辨识度。三是创新营销模式。借助互联网直播新场景,推动林下产品与冰雪旅游、民俗体验深度融合,让龙江“土特产”成为消费者心中的品质象征。

共享林下经济发展成果

发展林下经济,有利于实现生态保护与民生改善的协同共进,推动乡村全面振兴。要充分发挥林下经济在带动农民就业、促进农民增收方面的重要作用,共享林下经济发展成果。林区需通过重塑发展逻辑,引导农民转型为护林人、育林人,在参与林下种植、生态旅游中实现身份转换与收入增长。培育新型职业农民、专业合作社与家庭林场等新型经营主体,让农民成为产业发展的受益者与推动者,壮大农村集体经济。

发展林下经济,做好“土特产”文章,是实现“富”与“美”的结合与双赢。黑龙江要充分发挥资源优势,加强政策扶持,推动产业融合,强化科技支撑,坚持绿色发展,努力将林下经济打造成为富民强省的特色产业、支柱产业。让林下经济的“含绿量”转化为高质量发展的“含金量”。

(作者单位:东北林业大学)



洪涛

当前,全球新一轮科技革命和产业变革加速演进,新兴产业、未来产业发展也进入活跃期。今年全国两会政府工作报告提出,“培育壮大新兴产业、未来产业。”培育壮大新兴产业、未来产业,不仅关乎当下的产业升级质量,更关乎长远的经济发展潜力,能够推动经济增长与转型,引领科技创新突破,促进可持续发展,为经济高质量发展注入强劲动力。黑龙江要强化组织实施举措,推动新兴产业、未来产业空间布局优化,使新兴产业、未来产业成为龙江加快新质生产力发展的动力源,形成推动经济高质量发展的战略支撑。

因地制宜优化产业空间布局

强化顶层设计。要坚持聚焦主业优化布局,发挥龙江比较优势和科技资源禀赋,推动

调研小结

坚持“以林为本、生态优先”原则,通过复合种养模式充分释放林地潜力。依托林药、林菌、林禽、林旅等立体化经营,实现林下经济多元化发展,既能提升资源利用效率,又能为“土特产”赋予生态标签,实现绿富同兴的良性循环。