

提升极端天气多发频发背景下汛期转移避险实效

■黄洋 谢天华

近年来,极端天气事件多发频发,防汛救灾工作面临前所未有的严峻挑战。特别是今年入汛以来,极端强降雨呈现“面弱点强”特点,进一步加剧了防汛救灾工作的复杂性与艰巨性。转移避险作为防范群死群伤的关键环节,组织链条长、涉及面广、时效要求高。然而,今年部分地区在转移避险中暴露出诸多短板。因此,必须聚焦短板精准施策,着力破解难题,切实提升转移避险实效。

面临的问题

群众风险意识不强,涉险行为时有发生。一是专业素质不高,大部分群众对洪水、滑坡、泥石流等灾害的发生规律缺乏了解,对身边的潜在风险认识不够,对灾害的突发性、破坏力和不可逆性认识不足,对极端天气“想不到”。二是防灾意识淡薄,灾害来临或预警信息发布后,一些群众仍恋恋不舍,心存侥幸,盲目冒险。三是侥幸心理严重,存在“天无绝人之路”的心理,总认为灾害不会发生在自己身上,对转移工作配合度不高,甚至心存抵触,不愿撤离避险场所,甚至中途脱队返回,增加组织转移难度和安全风险。

基层应急管理建设滞后,应急处置能力不强。一是预案编制流于形式,应急预案与实际脱节,关键时候相关人员不会用,应急预案不实用。二是预案演练不到位,部分地区未定期开展避险区域人员清单和转移路线“一对一”帮扶机制,遇到极端天气时临时设计,导致疏散不畅,应急响应慢。三是应急演练走过场,应急演练变成了“演戏”,不能检验预案的可行性,提升能力。四是基层干部对转移信号、转移路线、安置地点仍然不清楚。五是装备保障严重不足,基层缺少应急通信、道路桥梁电力抢修装备,强降雨易导致道路塌方,通信中断,电力中断,救生衣、照明灯具、救援绳索等救援物资紧缺,转移避险中容易发生危险。

对策建议

健全风险防范机制,提升群众自我保护能力。一是强化灾害防范知识普及,建立常态化防灾减灾宣传教育机制,充分利用微信、微博等新媒体平台,系统普及洪水、滑坡、泥石流等灾害规律和避险要点,推动防灾减

灾知识“进学校、进社区、进农村”。二是严防侥幸心理,通过以案说法、播放典型灾害视频等方式,让群众切实感受到灾害风险的严重性和转移避险的紧迫性,建立重点人群分类管控和提醒制度,对高风险区和多次劝导仍拒不转移的群众,实行点对点上门劝导,真正消除群众侥幸心理,确保重点人群提前安全转移。三是增强组织引导效能,依托基层党组织的先锋模范作用,在转移避险过程中发挥引领作用,以身作则,既严格落实刚性要求,又注重耐心解释和情绪安抚,引导群众摒弃侥幸心理,增强对转移避险的理解和认同,避免因误解心理引发抵触。

加强隐患排查治理,提升源头防控能力。一是加强专业培训与隐患排查治理,建立风险防范排查治理长效机制,常态化开展隐患排查治理,重点排查点和处置方法实操,配备必要的技术人员和装备,推动“村村都有明白人”,做到会巡查、查得出、能处置。二是完善预警叫应机制,建立突发险情即时响应机制,推行简洁高效的分级响应模式,压缩中间环节,做到提前、快、小。利用政务平台、微信群等渠道第一时间启动预警,真正实现快速传递、快速响应、快速处置。同步健全风险提示制度,依托应急广播、手机短信、气象预警平台等多渠道,推动信息点对点直达。汛期定期循环播放防汛避险常识,在应急响应和高级别预警阶段滚动提示撤离路线和安置点,确保群众第一时间知风险、明措施。三是拓展转移安置范围,坚持底线思维,做到宁可扩大转移范围,也不能抱有侥幸心理。要常态化开展基层干部风险研判培训,科学研判量变、质变和地质灾害隐患,动态调整转移范围和安置点,避免因过度依赖既有安全区而延误撤离。同时,完善备用安置点预案,确

【问题分析】

- ◆群众风险意识不足,涉险行为时有发生
- ◆基层应急管理建设滞后,应急处置能力不强
- ◆关键环节责任落实不到位,组织执行不够严密
- ◆基层应急管理建设滞后,应急处置能力不强



【提升汛期转移避险实效的建议】

- ◆健全风险防范机制,提升群众自我保护能力
- ◆加强隐患排查治理,提升源头防控能力
- ◆压实关键环节责任,织密组织帮扶链条
- ◆补齐基层能力短板,增强应急处置效能



制图:主题

保应急响应时能够及时启动撤离,快速转移,最大限度保障群众安全。

压实关键环节责任,织密组织帮扶链条。一是严格责任落实,把“谁组织、谁转移、何时转、转何处、转后管”关键要素落实到位,织密组织链条,确保执行有力。严格执行县包乡、乡包村、村包组,党员干部和应急队员包户的责任制,做到分级分片、深入入户包保,确保不留盲区、不留空白。二是严格人员管理,宿住人员要依扎“网格+户长”模式,确保全覆盖、无遗漏;流动人口要纳入专人负责和动态管理清单,把景区、农家乐、露营地、自驾营地、垂钓点、施工点等临时聚集人员管到点、盯到人,落实“谁经营、谁负责、谁组织、谁清场”制度,防止出现盲区。三是严格转移安置安全关,在转移启动前对所有撤离路线逐一踏查,重点排查桥梁、涵洞、过水路面和地质灾害点,科学研判安全性,必要时快速调整转移路径,避免因道路阻断或次生灾害导致转移途中出现新的风险,确保群众安全到达安置点。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院)】

为劳动者守住“第一道安全防线”

9月起,全国开展重点劳动防护用品安全专项整治工作,聚焦安全帽、自吸过滤式防毒面具、自吸过滤式防颗粒物呼吸器等21种重点劳动防护用品及其安全性能,覆盖生产、流通、使用、检验等领域。

劳动防护用品是劳动者直面风险时的“第一道安全防线”。上述针对21类劳动防护用品的安全专项整治行动,从生产源头,出厂检测到市场销售,企业使用,全链条排查安全隐患,必要而迫切。这场专项整治的价值远不止“查问题、堵漏洞”,更在于唤醒全链条的责任意识,对生产企业来说,整治行动将有利于倒逼其摒弃以次充好的侥幸心理,严格对标质量标准,把好出厂关;对商家而言,整治行动可以有效清理市面上的假冒仿劣产品,规范市场秩序,打击不正当竞争行为;对用人单位来说,此举也有助于推动其转变“重生产、轻安全”的观念,在采购时优先选择合规产品,在日常管理中定期检查劳保用品佩戴情况。期待在专项整治的推动下,形成“企业守责,监管有力,劳动者安心”的良性循环,让每一位劳动者都能穿戴可靠的防护装备上岗,让安全底线成为坚不可摧的“生命防线”。

——摘自《工人日报》

电动车新国标让安全落到实处

9月1日,电动自行车新国标《电动自行车安全技术规范》(GB 17761—2024)正式实施。

对比上一版本,此次发布的新国标对电动自行车的技术规范要求有了诸多变化。比如,电动自行车严格限速25公里/小时,降低火灾事故隐患和危害;提升由使用安全、有效防范非法改装等。新国标的这些安全技术规范要求目的只有一个,就是最大限度确保车辆自身的安全。

近年来,电动自行车安全事故时有发生,因此,推出电动自行车新国标,将有利于指导厂商落实政策制度,更安全的电动自行车,同时还将推动老旧电动自行车更新。此外,新国标中要求电动自行车具备北斗定位、通信与动态安全监测功能,这将为车辆驾乘者带来更多安全防护。

北斗模块等新技术硬件的加入,也将有效提升电动自行车产品的技术含量,推动其向科技消费品转化,最终以安全为根本目标惠及广大消费者。当越来越多新国标电动自行车在城市中穿梭,以北斗导航技术等精细提升城市交通安全管理,让更多群众的出行更安全、更便捷,这也将成为城市治理现代化的又一个生动注脚。

——摘自光明网

聚焦新情况新问题 化解旅游景区安全风险

■张欣 黄毅峰

刚刚过去的暑期旅游客流高峰,各大景区游客人数暴增,设施设备超负荷运转,叠加持续高温、短时强降雨频发的天气状况,给景区安全管理和游客生命财产安全带来严峻考验。对于旅游景区安全事故风险,今后还需给予高度关注。

旅游景区面临的主要安全风险

游客不当行为引发的风险。一是游客聚集拥挤踩踏风险,景区出入口、打卡点、狭窄通道处等特定地点和集中下山时段,演出开场前及散场后等特定时间节点存在突出的拥挤风险和踩踏风险。二是违规探险人员伤亡风险,部分游客无视天气预警和相关规定擅自进入未开发景区、野景点,通过翻越等方式擅自进入景区,翻越围栏私自进入景区,在夜间等非营业时段强行闯入景区,在游览期间违规穿越高风险区……这些行为均可能导致人员伤亡或伤亡。

设施设备隐患引发的风险。一是涉旅车辆与道路交通事故风险,遇节假日、暑期等旅游高峰期,景区道路拥堵普遍较严重,部分景区为缓解运输压力违规超员载客,各景区不同程度存在“黑车”运营,车辆无证运营等乱象。二是旅游项目与游览设施设备风险,不少景区设施设备老旧,功能退化严重,如游乐设施生锈、救生装备变形,有的景区设备在运行过程中出现过急停、脱轨等现象。三是建筑景观与消防安全隐患风险,部分景区木质建筑密集,易因线路短路,过载引发火灾,部分山林景区枯枝落叶多,加之游客吸烟、野炊等导致火灾风险高,部分涉旅民宿还存在加装改造、私拉乱接等消防安全隐患。

景区环境脆弱引发的风险。一是极端天气引发的安全事故,近年来极

端高温、极端低温多发频发,短时强降雨、极端大风明显增多,给旅游活动带来诸多不确定性。二是自然灾害引发的次生灾害,部分景区地质条件复杂,发生滑坡、泥石流灾害的可能性大,部分景区地质灾害率高,在干燥环境和雷电天气下存在较高的森林火灾风险。

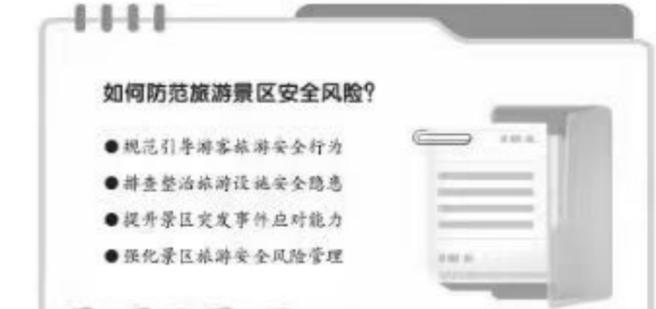
管理队伍能力不足引发的风险。一是安全隐患排查不清的风险,部分景区安全隐患排查工作重填表留痕轻实地检查,重上层上报轻实际整改,部分景区对高空项目、水域项目等新兴项目排查不够,监管不足,部分景区仅采取目测检查的方式排查大型游乐设施安全隐患。二是事故预防准备不足的风险,部分景区一线队伍结构失衡,普遍存在年轻力量不足、全职队员短缺的情况,部分景区安全预案存在漏洞,未考虑信号盲区、未开发线路等特殊区域的安全管理。三是突发事件应对不力的风险,部分景区预警信息发布不及时,传达不够精准,部分景区事故救援反应慢,到场晚,救援迟。

防范旅游景区安全风险的对策建议

引导游客规范旅游,避免不安全隐患。一是科学疏导,做好游客分流,科学管理景区票务,推广“分时分区分段”预约入园,“一票制”联检等举措破解拥堵难题,加强重点区域、重点时段人流热力监测,巡查

和管理,部署移动手持检票机等智能硬件缓解高峰期通行压力。构建高效智能指挥调度平台,依托云计算、AI算法制定旅游高峰期智慧应对方案。二是深入宣传引导安全行为,强化游客安全行为宣传教育,在景区广播站、户外电子屏循环播报安全提示,在风险高发地段设置警示标识牌。利用新媒体助力安全宣传,引导游客在规划线路内文明游览,强化违规行为监管,创新运用红外监测等方式及早识别风险,并加强违规行为分级处罚与信用惩戒。

排查整治旅游设施安全隐患。一是加强涉旅交通安全综合治理,优化道路基础设施,布局“快速慢游”交通网络,提升景区周边道路等级,打造便捷的交通路线,加强道路交通安全整治,对旅游高峰时段加强管理,科学制定错峰出行方案,规范景区周边交通秩序,开展景区周边交通运营秩序专项整治行动,重点打击非法营运、超载等违法行为。二是强化设施设备安全常态化治理,加快景区设施设备升级改造,对设施设备进行系统性风险评估并依据风险等级实施改造,优化设施设备安全管理,落实设备采购前查、运行巡检管理责任,更新旅游设施设备监管目录,加快特种特种设备安全标准建设,加快推进新一轮标准升级。三是加强建筑消防安全日常标准维护,加强文旅消防安全整治,构建“人防、物防、技防、智防”防控体系,优化景区、民宿消防安全监管,强化消防物资供给网络,建



如何防范旅游景区安全风险?

- 规范引导游客旅游安全行为
- 排查整治旅游设施安全隐患
- 提升景区突发事件应对能力
- 强化景区旅游安全风险管控

制图:王超

建立“仓库一分库一储点”供给体系,优化物资分布格局和调配程序,开展文旅行业消防宣传活动,组织重点场所开展安全生产培训演练活动,增强人员安全意识和消防技能。

提升景区突发事件应对能力。一是完善极端天气预警机制,强化极端天气精准监测能力,布设雷达等智能化装备,实时更新传输天气信息,健全多部门会商机制,推动文旅、气象、水利等部门联合研判天气形势,及时更新预警信息,加强应急演练,优化极端天气专项培训演练,开展极端天气专项情景模拟演练,开展极端天气专项情景模拟演练,保证关键岗位参训率,演练率达100%。二是提升景区防灾减灾能力,制定灾害风险清单,针对景区可能发生的极端天气灾害,严格防范人员伤亡与设备损坏,实施物理防范,分段设置铁丝网、防护栏、防撞墩等工程,对重点区域提高加固等级,布局“空地人”立体防控网络,借助无人机巡航,视频监控,人工巡查等手段实现风险的精准监测与超前预警。

强化景区旅游安全风险管控。一是加大涉旅隐患排查力度,明确排查

责任清单,构建景区园区、功能片区、具体点位隐患排查责任网络,确保责任到岗到人,升级涉旅安全隐患排查等级,加强对景区道路、地灾点、旅游设施的隐患排查和长效监管,强化隐患排查责任追溯,建立安全生产台账和电子档案,确保关键环节留痕。二是提升应急响应能力,建设常备应急救援队伍,建立以安全员为主,志愿者为辅助的联动队伍,接受属地政府,专业队伍的联动指导,完善应急预案体系,制定节假日、暑期等旅游高峰期专项预案,全力部署排查处突工作,提升景区智能化水平,推进物联网、区块链等新技术在景区多场景的应用。三是提升安全事故应对能力,提升监测预警效能,建立游客行为、景区设施、环境风险监测网络,确保及时掌握风险信息,提高应急救援水平,厘定“救援流程图”,制定“应急响应图”,规范接警、处置程序,提升应急沟通能力,联通景区内部与外部单位的信息共享平台,开展景区应急沟通培训与演练。

【作者单位:江西应急管理研究中心】

高速“免费救援”值得推广

9月1日起,江苏省免收高速公路车辆救援服务拖车、吊车费用。此消息一出,立即收获大量关注和点赞。这背后折射的不仅是公众对“免费”二字的高度敏感,更是对公共服务提质升级的热切期待。

高速公路救援收费问题历来是民生痛点。按照2019年江苏制定的高速公路清障救援服务收费标准,拖车费的基价按车型从200元/车次到350元/车次不等,根据拖车里程,再加收每公里5元到20元作业费;吊车费基价从600元到1000元不等。

但在实施过程中,由于大量作业被“外包”给社会救援机构,使得吊车费成为“高价救援费”的重灾区。动辄上千元甚至过万元的拖车费、吊车费,曾让不少车主在遭遇事故之余,再添经济重负。

“免收高速公路车辆救援服务拖车、吊车费用”,精准击中了这一长期存在的民生堵点,标志着高速公路救援正从“市场化收费”向“准公共服务”转变。期待这项政策能平稳落地,并形成良好示范,推动更多地区将高速公路救援这类“准公共产品”纳入公共服务保障范围,让出行之路不仅更加畅通,也能更加安心、暖心。

——摘自《安徽日报》